

MANUEL FERNANDO QUINCHE RAMÍREZ
Profesor Facultad de Jurisprudencia. Universidad del Rosario

**DERECHO CONSTITUCIONAL
COLOMBIANO
DE LA CARTA DE 1991 Y SUS
REFORMAS**

Cuarta edición

EDICIONES DOCTRINA Y LEY LTDA.
BOGOTÁ, D. C. - 2 0 1 0

índice general

CAPÍTULO I PRESENTACIÓN GENERAL DEL PASADO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	Págs.
1. El Constitucionalismo y la volatilidad constitucional del siglo XIX.....	2
1.1. Las Constituciones Provinciales de comienzos del siglo XIX.....	3
1.2. Las Constituciones Políticas Nacionales del siglo XIX.....	5
2. La Constitución de 1886 y las constantes del constitucionalismo del siglo XX.....	7
3. El modelo de la Constitución de 1991.....	13
3.1. La Constitución de 1991 como un texto democrático.....	14
3.2. La Constitución de 1991 como un texto participativo.....	15
3.3. La Constitución de 1991 como un texto pluralista.....	16
3.4. La Constitución de 1991 como un texto contencioso.....	17
4. La formación de la Constitución de 1991.....	18
4.1. Hechos determinantes.....	19
4.2. El movimiento "Todavía podemos salvar a Colombia".....	20
4.3. El procedimiento para la Asamblea Constituyente.....	20
4.4. El Presidente Cesar Gavina y la convocatoria final.....	22
4.5. La declaración final de la Corte Suprema de Justicia.....	23
4.6. La votación y algunas cifras.....	24

	Págs.
5. La Constitución de 1991. Estructura, partes y reformas.....	25
5.1. Partes de la Constitución de 1991. La parte dogmática y la parte orgánica.....	26
5.2. Las reformas a la Constitución de 1991.....	27

CAPÍTULO n

EL PREÁMBULO, LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD

1. El Preámbulo de la Constitución de 1991.....	39
1.1. La noción de Preámbulo y sus usos.....	40
1.2. Contenidos del Preámbulo de la Constitución de 1991.....	41
1.3. El valor del Preámbulo.....	42
2. Los principios, las reglas y los valores.....	43
2.1. Los principios como normas de mandato.....	44
2.2. Las reglas como normas de mandato.....	46
2.3. Los valores como enunciados normativos de interpretación.....	47
3. Los Principios Constitucionales.....	48
3.1. Principios constitucionales explícitos.....	49
3.2. Los Principios constitucionales implícitos.....	50
3.3. Función de los principios constitucionales.....	51
4. El principio del Estado social de derecho y los principios que lo integran. Artículo 1 de la Constitución.....	52
4.1. El Estado social de derecho. Su antecedente, el Estado de derecho..	52
4.2. El Principio del Estado social de derecho. Sus componentes.....	54
4.2.1. El principio de Dignidad.....	57
4.2.1.1. La dignidad desde el objeto de protección.....	58
4.2.1.2. La dignidad desde la función del enunciado normativo sobre dignidad.....	59
4.2.2. El principio del Trabajo.....	60
4.2.3. El principio de Solidaridad.....	61
4.2.4. El principio de prevalencia del interés general.....	62

	Págs.
5. El principio de efectividad. Artículo 2 de la Constitución.....	63
6. El principio de participación o principio democrático. Artículo 3 de la Constitución.....	65
7. El principio de Supremacía Constitucional. Artículo 4 de la Constitución.....	68
7.1. El principio de Supremacía de la Constitución. Contenidos.....	69
7.1.1. La Constitución como norma jurídica de aplicación y de exigibilidad directa.....	69
7.1.2. La Constitución como norma que somete y determina la vigencia de las otras normas.....	71
7.1.3. La supremacía de la Constitución como constitucionalización del derecho.....	72
7.1.4. La supremacía de la Constitución en el plano de la interpretación constitucional.....	74
7.2. La Excepción de inconstitucionalidad.....	75
8. El principio de primacía de los derechos humanos. Artículo 5 de la Constitución.....	76
9. El principio de responsabilidad. Artículo 6 de la Constitución.....	78
10. El principio de pluralidad o de diversidad étnica y cultural. Artículo 7 de la Constitución.....	80
11. Otras normas del Título I de la Constitución.....	81
12. El Bloque de Constitucionalidad.....	81
12.1. El concepto de bloque de constitucionalidad y sus antecedentes 132.....	82
12.2. La remisión o reenvío como articuladores del bloque de constitucionalidad.....	84
12.2.1. Los Convenios de la O.I.T. como componentes del bloque de constitucionalidad.....	84
12.2.2. Los tratados sobre derechos humanos como componentes del bloque de constitucionalidad.....	85
12.2.3. Los derechos innominados como componentes del Bloque de Constitucionalidad.....	87
12.2.4. El Derecho Internacional Humanitario como componente del Bloque de Constitucionalidad.....	88

Págs.

12.3. Clasificación y usos del Bloque de Constitucionalidad.....	89
12.4. Las obligaciones del Estado derivadas de la ratificación de los tratados internacionales. Las consecuencias del Bloque de constitucionalidad.....	91

CAPÍTULO ni
LOS DERECHOS HUMANOS
LA CARTA DE DERECHOS

-i/ BI Biiifmaíab ^ sismos aup simón ornoo nóiauííznD BJ .S.I.V

1. Obligaciones de los estados frente a los derechos humanos.....	95
2. Los derechos humanos y sus características.....	99
3. La distinción entre derechos humanos, derechos constitucionales y derechos fundamentales.....	101
4. Clasificación de los derechos humanos contenida en la Constitución de 1991.....	103
4.1. Los Derechos Fundamentales.....	105
4.2. Los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC).....	106
4.3. Los Derechos Colectivos y del Ambiente.....	107
5. Los Derechos Fundamentales y su clasificación.....	108
5.1. Los derechos de libertad.....	109
5.2. Los derechos de igualdad.....	110
5.3. Los derechos de seguridad.....	110
5.4. Los derechos políticos.....	111
5.5. Los derechos sociales.....	111
6. El núcleo esencial de los derechos fundamentales.....	113

-oíd bb jpin

CAPÍTULO IV
LOS DERECHOS DE LIBERTAD I
LIBERTADES FÍSICAS

1. El derecho a libertad personal y a la inviolabilidad del domicilio.....	119
1.1. El contenido del derecho a libertad personal.....	120

	Págs.
1.2. La reserva judicial y la reserva legal.....	121
1.3. Reglas jurisprudenciales sobre los derechos de libertad personal e inviolabilidad del domicilio.....	122
1.3.1. La fundación de la línea jurisprudencial.....	122
1.3.2. El examen constitucional del Poder Nacional.....	124
1.3.3. La defensa de las reservas judicial y legal en estados de excepción.....	126
1.3.4. El intento de constitucionalización de las vulneraciones	128
1.3.5. Balance jurisprudencial sobre reserva judicial. Inexequibi- lidad de la captura administrativa.....	128
1.3.6. La inexequibilidad de la retención de personas en estacio- nes de policía.....	129
2. Los derechos a libertad de circulación y de residencia.....	131
2.1. El contenido de los derechos a libertad de circulación y residen- cia.....	132
2.2. Las limitaciones normativas a los derechos de la libertad de circu- lación y residencia.....	133
2.3. Reglas jurisprudenciales sobre los límites a los anteriores dere- chos.....	134
2.4. La inexequibilidad de los registros poblacionales o de "empadro- namiento".....	136
3. Libertad de circulación y de residencia en los casos de desplazamien- to forzado.....	138
3.1. El desplazamiento forzado y la Libertad de Circulación y de Re- sidencia en el Caso de la Comunidad Moiwana contra Suriname .	139
3.2. El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de resi- dencia, en los casos contra Colombia.....	141

í) [_____ isíHirn óbhñ'j « la na ebrbionóo ai» nób'jjdo kJ , I.£

CAPÍTULO V

LOS DERECHOS DE LIBERTAD H LIBERTADES DE LA ESFERA INTERNA

) ciorrabiKK» ob non

1. El derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	143
---	-----

	Págs.
1.1. Estructura y dimensiones del enunciado que contiene el derecho	144
1.2. El contenido del derecho al libre desarrollo de la personalidad....	145
1.3. Los límites del Estado. La inconstitucionalidad de la imposición de modelos de perfeccionismo moral.....	146
1.4. Otras modalidades y protecciones del derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	151
1.5. Los límites y el derecho al libre desarrollo de la personalidad . . .	152
2. El derecho a la libertad religiosa y de cultos.....	153
2.1. Estructura y contenido del derecho.....	153
2.2. El derecho de libertad religiosa y los derechos de los individuos y de las minorías.....	154
2.3. La igualdad de trato entre las iglesias y la neutralidad del Estado en materia religiosa. El Estado laico. La línea jurisprudencial . . .	156
2.3.1. La fundación de la línea jurisprudencial. La sentencia sobre Concordato.....	156
2.3.1.1. El control constitucional sobre tratados perfeccionados bajo la Constitución de 1886.....	157
2.3.1.2. El control sobre el articulado del Concordato.	158
2.3.2. La inexequibilidad de la consagración del Estado colombiano al Sagrado Corazón de Jesús.....	161
2.3.3. El derecho a la igualdad de trato en materia tributaria entre las iglesias.....	163
2.3.4. La Ley María y la confirmación del curso de la línea juris- prudencial.....	164
2.4. La ponderación y la tensión entre el derecho a la libertad religio- sa y otros derechos.....	166
3. El derecho a la libertad de conciencia.....	167
3.1. La objeción de conciencia en el servicio militar.....	169
3.1.1. La Sentencia C-511 de 1994 y la negativa de la objeción de conciencia al servicio militar.....	169
3.1.2. La Sentencia C-728 de 2009 y la procedencia de la obje- ción de conciencia en el servicio militar.....	171
3.2. La objeción de conciencia en actos públicos de juramento.	172

Págs.

3.3. La objeción de conciencia en el plano educativo.....	173
3.4. La objeción de conciencia y la objeción profesional.....	174
3.5. Balance jurisprudencial de la objeción de conciencia en relación con el derecho a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE). 176	

CAPÍTULO VI
LOS DERECHOS DE IGUALDAD

1. El derecho a la igualdad en la Constitución de 1991.....	180
1.1. La regla de prohibición de discriminación y el derecho a la igualdad de trato.....	182
1.2. El mandato de promoción y la adopción de acciones afirmativas y de medidas de discriminación inversa o positiva.....	183
1.2.1. La diferencia de edad en favor de la mujer para pensión de jubilación.....	184
1.2.2. El mandato de participación adecuada de la mujer por el sistema de cuotas. Sentencia C-371 de 2000.....	185
1.2.3. El beneficio del "retén social" previsto en el artículo 12 de la Ley 790 de 2002. Sentencia SU-389 de 2005.....	185
1.3. El mandato de protección a personas en circunstancia de debilidad manifiesta.....	186
2. El instrumento de evaluación de las violaciones al derecho a la igualdad. El test de igualdad.....	189
2.1. El test de igualdad y las aplicaciones de la Corte Constitucional. 190	
2.2. La intensidad del test y los criterios de su determinación.....	195
3. El principio de proporcionalidad y el test de igualdad 283.....	197
3.1. Los pasos y las reglas desde el principio de proporcionalidad. . . .	198
3.2. Los pasos estructurales del juicio integrado de igualdad.....	198
3.3. La aplicación de las reglas, de acuerdo con cada uno de los pasos .	199
4. El derecho a la igualdad y la diversidad. La discriminación por sexo en el sistema colombiano.....	204
4.1. La Sentencia C-075 de 2007. Los efectos patrimoniales de la unión marital de hecho entre personas del mismo sexo.....	205

	Págs.
4.2. La Sentencia C-811 de 2007. El derecho de la pareja del mismo sexo a ser beneficiaria del Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	206
4.3. La Sentencia C-336 de 2008. El derecho de la pareja del mismo sexo a la pensión de sobrevivientes.....	208
4.4. La Sentencia C-029 de 2009 y el problema estructural de la discriminación sobre parejas del mismo sexo.....	209
5. El derecho fundamental a igualdad de trato jurídico en Colombia . . .	211

CAPÍTULO VII

DERECHOS DE SEGURIDAD O DEFENSA

1. El derecho a la vida.....	216
1.1. La comprensión del contenido del derecho a la vida.....	216
1.2. La jurisprudencia de la Corte Constitucional acerca del derecho a la vida.....	218
1.2.1. La penalización del aborto.....	219
1.2.2. Decisión sobre el homicidio por piedad, llamado de Eutanasia.....	220
1.2.3. La obligatoriedad del cinturón de seguridad.....	221
1.2.4. Supresión de pena para aborto bajo "extraordinarias condiciones anormales de motivación".....	222
1.2.5. La penalización parcial del aborto en Colombia	224
1.3. La prohibición de la pena de muerte.	226
2. El derecho al debido proceso.....	228
2.1. El derecho al debido proceso y sus referentes normativos.....	229
2.1.1. Referentes del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y su conexión.....	230
2.1.2. El referente normativo en el sistema colombiano y su conexión.....	234
2.2. El derecho al debido proceso en la Constitución Política	235
2.2.1. Primera zona. El debido proceso administrativo. Contenido y características jurídicas.....	236

Págs.

2.2.2. Segunda zona. Las modalidades del derecho al debido proceso.....	238
2.2.2.1. El principio de legalidad y sus garantías.....	239
2.2.2.2. El derecho a juez o tribunal competente.....	240
2.2.2.3. El derecho a la plenitud de las formas del juicio ..	241
2.2.2.4. El derecho a favorabilidad en materia penal.....	242
2.2.2.5. El derecho a la presunción de inocencia.....	243
2.2.2.6. El derecho de defensa.....	244
2.2.2.7. El derecho a un debido proceso público, sin dilaciones.....	245
2.2.2.8. El derecho a probar y a ejercer el contradictorio.	246
2.2.2.9. El derecho a impugnación y recursos.....	247
2.2.2.10. La garantía de la cosa juzgada y sus límites.	248
2.2.3. Tercera zona. La cláusula de exclusión. El debido proceso en la prueba.....	252
2.3. Otras garantías que hacen parte del derecho al debido proceso .	259

CAPÍTULO VIII

**DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y
CULTURALES.
LOS DERECHOS SOCIALES**

1. Concepto, características y justiciabilidad de los derechos sociales ...	262
1.1. Origen, evolución y positivización de los derechos sociales.	262
1.2. Contenido y características de los derechos sociales.....	264
1.3. La justiciabilidad de los derechos sociales. El concepto de Derechos sociales fundamentales.....	266
1.3.1. Las tensiones alrededor de la justiciabilidad de estos derechos y la cláusula de progresividad.....	267
1.3.2. Los Derechos sociales fundamentales.....	270
2. Los derechos de los sujetos de especial protección constitucional. ...	272
2.1. La Mujer como sujeto especial de protección.....	272

	Págs.
2.1.1. El marco jurídico de dominación a la mujer en Colombia..	275
2.1.2. La protección especial al embarazo, el parto y las mujeres cabeza de familia.....	277
2.1.2.1. La protección a la mujer trabajadora en estado de embarazo.....	278
2.1.2.2. La protección a la mujer después del parto.....	279
2.1.2.3. La protección a las madres cabeza de familia . . .	281
2.2. Las personas de la tercera edad como sujetos de especial protección.....	283
2.2.1. El derecho a respuesta en las peticiones sobre pensión	284
2.2.2. El derecho fundamental al reconocimiento y pago de la pensión.....	286
2.2.3. El derecho a la actualización y el ajuste de la mesada pensional.....	288
2.2.4. El derecho a no ser suspendido ni excluido en el pago de la mesada pensional.....	290
2.3. Los niños como sujetos de especial protección.....	291
2.3.1. Marco jurídico de la condición y de los derechos del niño. 292	
2.3.1.1. Marco normativo de los derechos del niño en el Sistema Internacional de Protección.....	293
2.3.1.2. La condición jurídica y el Interés Superior del Niño. 295	
2.3.1.3. Las respuestas puntuales de la consulta.....	297
2.3.2. El interés superior del menor en el sistema colombiano	298
2.3.2.1. El contexto del fallo y la idoneidad del consentimiento en los procesos de adopción.....	299
2.3.2.2. Reglas y criterios constitutivos del principio del interés superior del menor.....	300
2.3.2.3. El interés superior del menor como criterio de interpretación obligatorio.....	301
2.3.3. La prevalencia de los derechos de los niños.....	302
2.3.3.1. Prevalencia de los derechos de los niños en los casos de concurrencia de créditos.....	303

	Págs.
2.3.3.2. Los derechos del niño y la familia como límite de las potestades administrativas.....	304
2.3.3.3. Los derechos del niño a tener una familia, frente a los derechos de los padres a adoptar.....	305
3. El derecho a la salud.....	306
3.1. El marco normativo del derecho a la salud.....	307
3.1.1. El régimen normativo constitucional del derecho a la salud.	307
3.1.2. Régimen normativo desde el Derecho Internacional de los Derechos Humanos.....	309
3.2. Contenido y tratamiento constitucional al derecho a la salud. . . .	310
3.2.1. La salud como un servicio público.....	310
3.2.2. La salud como derecho constitucional fundamental.....	311
3.2.3. Protecciones concretas al derecho a la salud en Colombia .	313
3.2.3.1. Los derechos a la salud protegidos por vía de tutela en Colombia.....	313
3.3. La protección concreta del derecho a la salud por la vía de la acción de tutela.....	316
3.3.1. Reglas para la concesión del amparo en salud.....	316
3.3.2. Balance y respuesta estructural de la Corte Constitucional, al estado de violación permanente del derecho a la salud en Colombia.....	319
3.3.2.1. Balance de las reglas de protección concretas por afectación del derecho a la salud en Colombia	319
3.3.2.2. Identificación de las fallas estructurales relacionadas con la regulación del servicio de salud y su vigilancia.....	321
3.3.2.3. Órdenes dispuestas en el fallo, relacionadas con las fallas estructurales del sistema y las reglas de protección al derecho a la salud.....	322
3.4. Situación de la salud en Colombia para el año 2010. La respuesta del Gobierno a los déficits de regulación y protección. El "cumplimiento" de las órdenes de la Corte Constitucional.....	325

CAPÍTULO IX
LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES
EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

	Págs.
1. La Acción Pública de Inconstitucionalidad.....	330
1.1. Breve referencia al origen de la acción.....	331
1.2. Marco normativo de la acción.....	332
1.3. El titular de la acción.....	333
1.4. Competencia.....	334
1.5. Caducidad y procedencia de la acción.....	334
1.6. Finalidad y objeto.....	335
1.7. Requisitos de procedencia y de admisión de la demanda.....	338
1.8. Trámite de la acción.....	338
1.9. La sentencia y sus efectos.....	340
2. La Acción de Tutela.....	341
2.1. Antecedentes y origen de la acción.....	341
2.2. Características de la acción de tutela.....	342
2.3. Marco normativo de la acción de tutela.....	344
2.4. Titulares de la acción.....	345
2.5. Legitimación por activa. Quiénes pueden proponer la acción.....	346
2.6. La parte demandada.....	347
2.7. Jurisdicción y competencia.....	349
2.8. La caducidad y la inmediatez de la acción.....	353
2.9. Procedencia e improcedencia de la acción.....	354
2.10. Trámite de la acción y sentencia.....	358
2.11. El incumplimiento del fallo y de la orden de protección.....	359
2.12. Las vías de hecho. La acción de tutela contra providencias judiciales.....	361
2.12.1. De las "vías de hecho" a "las causales genéricas de procedibilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales".....	361
2.12.2. Las causales genéricas de procedibilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales.....	363

Págs.

2.13. La tutela contra tutela y la nulidad de los fallos de la Corte Constitucional.....	364
3. La Acción de Cumplimiento.....	366
3.1. Concepto jurídico de la acción.....	366
3.2. Breve referencia al origen de la acción.....	367
3.3. Marco normativo de la acción.....	368
3.4. Titular de la acción y legitimación por activa.....	369
3.5. Parte pasiva en la acción de cumplimiento.....	370
3.6. Competencia.....	371
3.7. Finalidad y objeto de la acción de cumplimiento.....	372
3.7.1. Las normas "con fuerza material de ley".....	372
3.7.2. Los actos administrativos.....	373
3.8. Caducidad de la acción.....	375
3.9. Procedibilidad de la Acción.....	375
3.10. Improcedencia de la acción y cumplimiento de normas que contengan gastos.....	376
3.11. Trámite de la acción.....	377
4. La Acción Popular.....	379
4.1. Concepto de esta acción.....	379
4.2. Antecedentes y origen de la acción popular.....	380
4.3. Marco normativo de la acción.....	381
4.4. El titular de la acción y legitimación por activa.....	383
4.5. Parte pasiva de la acción.....	384
4.6. Jurisdicción y competencia.....	384
4.7. Caducidad de la acción.....	385
4.8. Objeto de la acción.....	386
4.9. Demanda y procedencia de la acción.....	388
4.10. Trámite de la acción.....	389
4.10.1. La audiencia especial. El pacto de cumplimiento.....	390
4.10.2. Los incentivos económicos.....	390
4.10.3. La sentencia.....	392

	Págs.
5. La Acción de Grupo.....	392
5.1. Concepto de la acción.....	392
5.2. Antecedentes y marco normativo de la acción.....	393
5.3. Titularidad de la acción y legitimación por activa.....	395
5.4. Requisitos de procedibilidad de la acción.....	396
5.5. El objeto de la acción.....	397
5.6. Jurisdicción y competencia para conocer de la acción.....	398
5.7. Parte demandada.....	399
5.8. La demanda y la caducidad de la acción.....	400
5.9. Trámite de la acción..... i.....	401
5.9.1. El Grupo.....	401
5.9.2. Medidas cautelares.....	402
5.9.3. La diligencia de conciliación.....	403
5.10. La sentencia en la acción de grupo.....	403

CAPÍTULO X

PARTE ORGÁNICA

ESTRUCTURA DEL ESTADO Y DIVISIÓN

DE PODERES

1. El principio de división de poderes.....	406
2. La estructura del Estado y la división de poderes.....	408
2.1. La función ejecutiva.....	409
2.2. La función legislativa.....	410
2.3. La función judicial.....	411
2.4. La función de control.....	412
2.5. La función electoral.....	414
2.6. La función de banca central.....	415
2.7. La Comisión Nacional de Televisión.....	417
2.8. Las Corporaciones Autónomas Regionales.....	418
2.9. La Comisión Nacional del Servicio Civil.....	420

	Págs.
2.10. Las universidades del Estado.....	422
3. La relación entre los poderes públicos.....	423
3.1. Los modelos de comprensión de la relación entre los poderes....	423
3.1.1. El modelo de los "límites funcionales".....	424
3.1.2. El modelo de los "pesos y contrapesos".....	426
3.2. La relación entre los poderes en la Constitución de 1991.....	427

CAPÍTULO XI

LA FUNCIÓN EJECUTIVA

1. El Presidente de la República.....	433
1.1. Caracterización y determinación genérica de las funciones del Presidente.....	433
1.2. El Departamento Administrativo de la Presidencia de la Repú- blica.....	435
1.3. Las competencias normativas del Presidente de la República	436
1.3.1. Régimen de los decretos en la Carta Política de 1886. . . .	436
1.3.2. Clasificación de los decretos en la Constitución de 1991 ..	437
1.3.2.1. Decretos de contenido legislativo.....	438
1.3.2.1.1. Los decretos ley o decretos con fuerza de ley.....	438
1.3.2.1.2. Los decretos legislativos.....	439
1.3.2.1.3. El decreto del plan nacional de inversio- nes.....	441
1.3.2.1.4. Decretos Estatutarios, bajo facultades concedidas por el Constituyente Prima- rio.....	442
1.3.2.2. Los decretos de contenido administrativo.....	443
1.3.2.2.1. Los decretos reglamentarios.....	443
1.3.2.2.2. Decretos inmarco o que desarrollan leyes mar- co o cuadro.....	446
1.3.2.2.3. Los decretos ejecutivos.....	447

	Págs.
1.3.2.2.4. Decretos Enmienda o de corrección de yerros caligráficos o tipográficos.....	449
1.3.2.3. Decretos inventados por el Gobierno Nacional.....	450
1.3.2.3.1. Decretos compiladores.....	451
1.3.2.3.2. Decretos de contenido administrativo "con vocación legislativa".....	454
1.3.2.3.3. Decretos estatutarios irregulares, expedidos como resultado de una regulación supletiva autorizada por el Constituyente Secundario.....	458
1.3.2.3.4. Los decretos orgánicos.....	460
1.4. La potestad reglamentaria del Presidente y la evasión del control constitucional. La Elusión Constitucional.....	461
1.4.1. La elusión constitucional con los decretos reglamentarios...	461
1.4.2. Reglas constitucionales vigentes sobre la potestad reglamentaria y sus decretos.....	463
1.4.3. Modalidades concretas de Elusión Constitucional.....	470
1.5. Los poderes del Presidente. Los estados de excepción.....	472
1.5.1. El estado de guerra exterior.....	473
1.5.2. El estado de conmoción interior.....	475
1.5.2.1. Antecedentes de la conmoción interior.....	475
1.5.2.2. La conmoción interior en la Constitución de 1991....	477
1.5.2.2.1. "Naturaleza" de la conmoción interior .	478
1.5.2.2.2. Límites de la conmoción interior.....	479
1.5.2.2.3. El sistema de control sobre la conmoción interior.....	483
1.5.2.3. Las declaratorias de conmoción interior bajo la Constitución de 1991.....	485
1.5.3. El estado de emergencia económica, social y ecológica ...	491
1.6. La Reección Presidencial. El Acto Legislativo No. 2 de 2004 .	493
1.6.1. El Acto Legislativo No. 2 de 2004.....	494
1.6.2. La reforma del artículo 127 de la Constitución.....	494
1.6.3. Las reformas introducidas al artículo 197 de la Constitución.....	495

	Págs.
1.6.4. La reforma del artículo 204 de la Constitución.....	496
1.6.5. La reforma del artículo 152 de la Constitución.....	496
2. Órganos que integran la función ejecutiva.....	499
2.1. El Sector Central.....	499
2.1.1. La Vicepresidencia de la República.....	499
2.1.2. Los Consejo Superiores de la administración.....	501
2.1.3. Los Ministerios y los Departamentos Administrativos.....	506
2.1.3.1. El régimen de funciones comunes a los ministros y a los directores de departamentos administrati- vos.....	506
2.1.3.2. Los Ministerios.....	508
2.1.3.3. Los Departamentos Administrativos.....	514
2.1.3.4. Las Superintendencias sin personería jurídica.....	514
2.1.3.5. Las Unidades Administrativas especiales sin per- sonería jurídica.....	518
2.2. El Sector Descentralizado.....	519
2.2.1. Los Establecimientos Públicos.....	520
2.2.2. Las Empresas Industriales y Comerciales del Estado.....	521
2.2.3. Las Sociedades de Economía Mixta.....	523
2.2.4. Superintendencias con personería jurídica.....	523
2.2.5. Las Empresas Sociales el Estado.....	529

CAPÍTULO XII

LA FUNCIÓN LEGISLATIVA

1. Los orígenes de la Representación. El Congreso en Colombia.....	531
1.1. Los orígenes modernos de la representación. El Parlamento Bri- tánico.....	532
1.2. La institución representativa. El Congreso en Colombia.....	533
2. Estructura del Congreso de la República.....	534
2.1. Los órganos de dirección del Congreso y de sus Cámaras.....	535
2.2. Las Comisiones como órganos del trámite legislativo y de la acti- vidad congresional.....	536

	Págs.
2.2.1. Las comisiones constitucionales permanentes.....	537
2.2.2. Las comisiones de origen legal.....	538
2.2.2.1. Las comisiones legales.....	539
2.2.2.2. Las comisiones especiales.....	540
2.2.2.3. Las comisiones accidentales.....	540
3. Funciones principales del Congreso de la República.....	542
3.1. La función de reformar la Constitución.....	542
3.1.1. Los procedimientos de reforma de la Constitución en Colombia.....	542
3.1.2. La reforma de la Constitución tramitada ante el Congreso de la República.....	544
3.1.2.1 La reforma de la Constitución. La imposibilidad del Congreso de sustituir o de cambiar la Constitución.....	546
3.1.2.2. La diferencia entre reforma y sustitución de la Constitución. La sentencia C-551 de 2003.....	547
3.1.2.3. Los vicios de competencia en actos legislativos. La Sentencia C-1200 de 2003.....	549
3.1.2.4. El test de sustitución de la Constitución. Las sentencias C-970 y C-971 de 2004.....	551
3.1.3. La reforma de la Constitución por la vía del referendo constitucional.....	553
3.1.4. La reforma de la Constitución por la vía de la Asamblea constituyente.....	557
3.2. La función de hacer las leyes.....	558
3.2.1. Las leyes ordinarias.....	559
3.2.2. Las leyes estatutarias.....	560
3.2.3. Las leyes orgánicas.....	562
3.2.4. Las leyes de facultades extraordinarias.....	564
3.2.5. Las leyes marco, cuadro o general.....	566
3.2.6. Las leyes aprobatorias de tratados públicos.....	568
3.3. La función de ejercer el control político sobre el Gobierno y la Administración.....	570

	Págs.
3.3.1. La solicitud de informes.....	571
3.3.2. Las citaciones y requerimientos a los ministros y otros funcionarios.....	573
3.3.3. La moción de censura.....	574
3.3.4. El control presupuestal y el control de la Ley del plan como control político.....	576
4. Otras funciones del Congreso de la República.....	577
4.1. La función judicial del Congreso.....	577
4.2. La función electoral del Congreso.....	578
4.3. La función administrativa del Congreso.....	580
4.4. La función de control público del Congreso.....	580
4.5. La función de protocolo.....	580

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN JUDICIAL

1. Los principios constitucionales de la función judicial.....	582
1.1. El principio de independencia de la función judicial.....	582
1.2. El principio de autonomía en el ejercicio de la función judicial....	583
1.3. El principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el procedimental.....	584
1.4. El principio y derecho fundamental de libre acceso a la administración de justicia.....	585
2. El sistema de fuentes en Colombia.....	586
2.1. La lectura tradicional de las fuentes del derecho.....	586
2.2. La jurisprudencia como fuente formal, desde "La fuerza vinculante de la jurisprudencia en el orden jurídico colombiano".....	587
2.3. La jurisprudencia como fuente formal, desde los precedentes de la Corte Constitucional.....	591
3. El sistema de jurisdicciones de la función judicial en Colombia.....	599
3.1. La Jurisdicción Ordinaria.....	600
3.2. La Jurisdicción Contencioso Administrativa.....	602

	Págs.
3.3. La Jurisdicción Constitucional.....	604
3.4. Las jurisdicciones especiales.....	606
3.4.1. La Jurisdicción Indígena.....	606
3.4.2. La Jurisdicción de Paz.....	608
3.5. La Jurisdicción disciplinaria.....	610
4. Los tribunales constitucionales y la Corte Constitucional colombiana	611
4.1. Los tribunales constitucionales. Evolución y características. . . .	612
4.2. El Tribunal Constitucional colombiano.....	614
5. El control de constitucionalidad en Colombia.....	617
5.1. Clasificación general del control constitucional.....	618
5.1.1. Control constitucional ciudadano.....	618
5.1.2. Control constitucional del ejecutivo.....	619
5.1.3. Control constitucional del legislativo.....	619
5.1.4. Control constitucional judicial.....	620
5.2. El control constitucional judicial.....	621
5.2.1. Breve referencia histórica del control constitucional judicial	621
5.2.2. El Control constitucional judicial como control mixto en la Carta de 1991.....	624
5.2.3. El control constitucional judicial principal.....	625
5.2.3.1. El control judicial abstracto sobre normas.....	625
5.2.3.1.1. Control judicial sobre actos legislativos	626
5.2.3.1.2. Control judicial sobre las leyes.....	629
5.2.3.1.3. Control judicial sobre decretos con fuer- za de ley.....	630
5.2.3.1.4. Control judicial sobre decretos legislati- vos.....	633
5.2.3.1.5. Control judicial sobre proyectos de ley	637
5.2.3.1.6. Control judicial sobre tratados interna- cionales y las leyes que los aprueban...	638
5.2.3.2. El control judicial concreto de constitucionalidad .	641
5.2.3.3. El control judicial de constitucionalidad por vía de excepción.....	643

	Págs.
5.2.3.4. El control constitucional sobre los mecanismos de participación ciudadana.....	646
5.2.4. El control constitucional judicial residual.....	648
6. Modulación y efectos de los fallos de control de constitucionalidad...	649
6.1 Los fallos y la modulación de sus efectos en el control abstracto de constitucionalidad.....	650
6.1.1. Sentencias simplemente declarativas.....	651
6.1.2. Sentencias inhibitorias.....	651
6.1.3. Sentencias condicionadas o de constitucionalidad condicionada.....	653
6.1.4. Sentencias integradoras o aditivas.....	655
6.1.4.1. Sentencias integradoras de normas no demandadas, que son objeto de decisión final.....	655
6.1.4.2. Sentencias integradoras o aditivas de contenidos normativos.....	655
6.1.5. Sentencias de constitucionalidad temporal o de inconstitucionalidad diferida.....	657
6.1.6. Sentencias de inexequibilidad retroactiva o de efectos retroactivos.....	657
6.1.7. Sentencias de inconstitucionalidad sobreviviente.....	659
6.2. Los fallos y la modulación de sus efectos en el control concreto de constitucionalidad.....	660
6.2.1. Los efectos inter partes en los fallos de tutela.....	661
6.2.2. Los efectos inter pares en control concreto de constitucionalidad.....	661
6.2.3. Los efectos inter comunis en los fallos de tutela.....	663
7. La cosa juzgada constitucional.....	664
7.1. La cosa juzgada absoluta y la cosa juzgada relativa.....	666
7.2. La cosa juzgada formal y la cosa juzgada material.....	667
7.3. La cosa juzgada real y la cosa juzgada aparente.....	669

CAPÍTULO XIV

LA FUNCIÓN ELECTORAL

	Págs.
1. El régimen de los partidos en la Constitución.....	672
1.1. La fragmentación como un rasgo determinante de los partidos en Colombia.....	672
1.2. Las nuevas reglas sobre conformación y reconocimiento de los partidos políticos.....	674
1.3. Modificaciones introducidas por el Acto Legislativo No. 1 de 2009 en el régimen de partidos.....	676
1.4. Los efectos de la reforma a los partidos. La parlamentarización de la política en Colombia.....	678
1.5. La financiación de los partidos, de las campañas y de las con- sultas internas.....	679
2. El régimen electoral colombiano.....	680
2.1. Las listas únicas partidistas y con voto preferente.....	681
2.1.1. La lista cerrada y bloqueada.....	681
2.1.2. La lista única con voto preferente.....	682
2.2. Los umbrales electorales.....	684
2.3. La fórmula electoral. Del cuociente electoral a la cifra repartidora.....	685
2.3.1. La fórmula del cuociente electoral.....	685
2.3.2. La fórmula de la "cifra repartidora".....	687
3. El Congreso de la República como sede de la actividad partidista. Las bancadas.....	688
3.1. La Ley 974 de 2005 y el régimen de bancadas en las corpora- ciones públicas.....	689
3.2. El régimen de bancadas y su línea jurisprudencial.....	693
3.2.1. La proscripción de la doble militancia y del transfuguismo. La Sentencia C-342 de 2006.....	695
3.2.2. La inexistencia de vicios de forma en la Ley 974 de 2005. La Sentencia C-453 de 2006.....	697
3.2.3. La proscripción del voto individual. La Sentencia C-859 de 2006.....	698

	Págs.
3.2.4. La proscripción de las intervenciones y las promociones a citaciones o debate hechas de modo individual. La Sentencia C-036 de 2007.....	699
4. Las autoridades electorales.....	701
4.1. El Consejo Nacional Electoral.....	702
4.1.1. Antecedentes del Consejo Nacional Electoral.....	702
4.1.2. Organización y funciones del Consejo Nacional Electoral en el Acto Legislativo No. 1 de 2003.....	703
4.1.3. Organización y funciones del Consejo Nacional Electoral en el Acto Legislativo No. 1 de 2009.....	705
4.2. La Registraduría Nacional del Estado Civil.....	706
4.2.1. Antecedentes de la Registraduría Nacional del Estado Civil..	706
4.2.2. Organización de la Registraduría Nacional del Estado Civil ..	707

CAPÍTULO XV

LA FUNCIÓN DE CONTROL

1. El Ministerio Público en Colombia.....	709
2. La Procuraduría General de la Nación.....	711
2.1. Las Funciones del Procurador General de la Nación.....	712
2.1.1. Funciones del Procurador que pueden ser delegadas.....	712
2.1.2. Funciones a ser ejercidas directamente por el Procurador	714
2.2. La Función Disciplinaria del Procurador General de la Nación ..	714
2.2.1. El Derecho Sancionatorio, el Derecho Administrativo Sancionatorio y el Derecho Disciplinario.....	715
2.2.2. El control disciplinario. El control interno y el poder preferente disciplinario.....	717
2.2.3. El Código Disciplinario Único y sus procedimientos.....	720
3. La función de intervención del Procurador General de la Nación	722
3.1. La función de intervención ante autoridades administrativas.....	724
3.2. La función de intervención ante autoridades judiciales.....	724
3.3. La función de intervención en los procesos penales.....	725

	Págs.
3.4. La función de intervención en los procesos contencioso administrativos.....	726
3.5. La función de intervención judicial en procesos civiles y agrarios .	727
3.6. La función de intervención judicial en procesos de familia	727
3.7. La función de intervención judicial en los procesos laborales. . . .	728
3.8. La función de intervención en los procesos disciplinarios y ante el Consejo Superior de la Judicatura.....	728

CAPÍTULO XVI

EL RÉGIMEN TERRITORIAL COLOMBIANO

1. El territorio en las Constituciones Políticas Nacionales de Colombia .	732
1.1. La división del territorio en la Constitución de 1821 de la Gran Colombia y en la Carta de 1830.....	732
1.2. La división del territorio en las constituciones de la Nueva Granada.....	733
1.3. El territorio en las constituciones del período federal.....	736
1.4. La "Regeneración" de 1886 y la nueva dimensión territorial en el estado centralista.....	739
2. El régimen territorial en la Constitución de 1991 y sus entidades. . . .	740
2.1. La descentralización y la autonomía como núcleos constitucionales de la organización territorial en Colombia.....	742
2.2. Las entidades territoriales.....	744
2.2.1. El Departamento.....	744
2.2.2. El Municipio.....	747
2.2.3. Los Distritos.....	750
2.3. Las entidades administrativas especiales.....	753
2.3.1. Las Áreas Metropolitanas.....	753
2.3.2. Las Provincias.....	754
2.3.3. Las Regiones.....	755
2.4. Los territorios indígenas.....	755

	Págs.
3. El ordenamiento territorial y la Ley Orgánica del Ordenamiento Territorial.....	757
4. Las perspectivas recientes del régimen territorial colombiano.....	760
4.1. El "Voto Caribe", una iniciativa por la Región de la Costa Atlántica.....	761
4.2. El artículo 14 "transitorio" del Acto Legislativo 1 de 2009: una ley de ordenamiento territorial para el Presidente.....	762
BIBLIOGRAFÍA.....	765